

Заключение разработчика об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта – департамент сельского хозяйства и продовольствия Кировской области.

1.2. Наименование и вид нормативного правового акта – проект постановления Правительства Кировской области «О предоставлении сельскохозяйственным потребительским кооперативам из областного бюджета грантов на развитие материально-технической базы» (далее – проект постановления).

1.3. Предполагаемая дата введения регулирования – распространяется на отношения, которые возникнут с 01.01.2015.

1.4. Содержание обязанностей субъектов предпринимательской деятельности (сельскохозяйственных потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств) предполагает в части условий предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам (далее – кооперативам) из областного бюджета грантов на развитие материально-технической базы, а также в части перечня представляемых ими документов для подтверждения соблюдения названных условий.

Содержание и порядок реализации полномочий органов государственной власти в отношениях с субъектами инвестиционной и предпринимательской деятельности не изменяются.

1.5. Публичные обсуждения не проводились, в связи с низкой степенью регулирующего воздействия, определённой в соответствии с подпунктами 1.1, 1.8 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.

2.1. Заинтересовать население, ведущих личное подсобное хозяйство, крестьянских (фермерских) хозяйств в закреплении на селе и в дальнейшем развитии сельскохозяйственного производства и развитии сельской территории.

Грантовая поддержка – альтернативное решение в создании предпосылок роста производства и объема реализации сельскохозяйственной продукции, производимой К(Ф)Х, гражданами, ведущими личное подсобное хозяй-

ство, и кооперативами предусмотренным ранее субсидиям, утвержденными постановлениями Правительства Кировской области от 07.07.2011 № 110/268 «О предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат при оказании услуг по реализации (сбыту) сельскохозяйственными потребительскими кооперативами молока и мяса крупного рогатого скота, произведенных гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами» и от 30.11.2011 № 130/632 «О предоставлении сельскохозяйственным потребительским кооперативам субсидий из областного бюджета на возмещение части стоимости приобретаемой техники и оборудования для заготовки, транспортировки, переработки, хранения и сбыта сельскохозяйственной продукции».

Предоставление кооперативам из областного бюджета грантов на развитие материально-технической базы позволит создать новые рабочие места, увеличить производство сельскохозяйственной продукции местными сельхозтоваропроизводителями, увеличить объемы налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

2.2. Предлагаемое правовое регулирование направлено на исключение возможности получения государственной поддержки в виде гранта случайными лицами, преследующими цель получения льготных денежных средств, а не цель долгосрочного развития сельскохозяйственного производства. Предоставление средств таким получателям явилось бы неэффективным расходованием бюджетных средств.

Дополнительный способ «отсева» недобросовестных участников конкурсного отбора – наделение конкурсной комиссии правом по результатам устного собеседования с заявителем по представленному им на конкурс бизнес-плану путем голосования принять решение не проводить оценку его бизнес-плана, если в процессе собеседования выявлено представление ложных, недостоверных, противоречивых сведений. Указанное положение позволит не допустить неэффективного расходования бюджетных средств путем предоставления их заведомо недобросовестным заявителям. А коллегиальная и открытая форма принятия решения (большинством голосов членов конкурсной комиссии, присутствующих на заседании) позволит не допустить коррупционных проявлений при принятии этих решений.

Вывод: в связи с разработкой проекта постановления требования, предъявляемые к участникам конкурсного отбора, исключается возможность случайных лиц в получении государственной поддержки в виде гранта.

В то же время, возможность получения кооперативам данного гранта способствует закреплению населения, ведущих личное подсобное хозяйство, крестьянских (фермерских) хозяйств на селе и в дальнейшем развитии сельскохозяйственного производства и развитии сельской территории.

3. Цели и задачи регулирования.

Целью правового регулирования является реализация проектов по развитию материально-технической базы кооперативов с 2015 года в рамках подпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса Кировской области» на 2015 – 2020 годы Государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы.

Задачей правового регулирования является стимулирование населения, ведущих личное подсобное хозяйство, крестьянских (фермерских) хозяйств в дальнейшем развитии, увеличении производства сельскохозяйственной продукции, увеличения занятости сельского населения и развитии сельской территории.

Ответственный исполнитель мероприятия Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы – департамент сельского хозяйства и продовольствия Кировской области.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели.

1. Принятие предлагаемого нормативного правового акта позволит в период с 2015 по 2020 годы реализовать минимум 6 проектов на развитие материально-технической базы, создать минимум 12 рабочих мест, объединить минимум 60 сельхозтоваропроизводителей для достижения общих целей, увеличить налоговые поступления в бюджеты всех уровней, увеличить объемы производства сельхозпродукции местными сельхозтоваропроизводителями.

2. При бездействии разработчика нормативного правового акта кооперативам не будет оказана государственная поддержка на развитие матери-

ально-технической базы, не будет создано новых рабочих мест, не будет увеличения налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

5. Анализ выгод и издержек использования каждого варианта достижения поставленной цели.

Вариант № 1 – реализация правового регулирования.

В 2015 году на предоставление кооперативам из областного бюджета грантов на развитие материально-технической базы предусмотрены средства в размере 5,0 млн. рублей.

Грантовая поддержка – альтернативное решение создания предпосылок роста производства и объема реализации сельскохозяйственной продукции, производимой К(Ф)Х, гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, и кооперативами предусмотренным ранее субсидиям, утвержденными постановлениями Правительства Кировской области от 07.07.2011 № 110/268 «О предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат при оказании услуг по реализации (сбыту) сельскохозяйственными потребительскими кооперативами молока и мяса крупного рогатого скота, произведенных гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами» и от 30.11.2011 № 130/632 «О предоставлении сельскохозяйственным потребительским кооперативам субсидий из областного бюджета на возмещение части стоимости приобретаемой техники и оборудования для заготовки, транспортировки, переработки, хранения и сбыта сельскохозяйственной продукции».

Предоставление кооперативам из областного бюджета грантов на развитие материально-технической базы позволит создать новые рабочие места, увеличить производство сельскохозяйственной продукции местными сельхозтоваропроизводителями, увеличить объемы налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Вариант № 2 – бездействие разработчика нормативного правового акта.

Кооперативам не будет оказана государственная поддержка на развитие материально-технической базы, не будет создано новых рабочих мест, не будет увеличения налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Таким образом, повышаются экономические риски, которые могут оказать отрицательное влияние на реализацию Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы.

6. Рекомендуемый вариант достижения цели регулирования.

Вариант № 1 – реализация правового регулирования.

Данный вариант правового регулирования обеспечивает возможность реализации Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы, что окажет положительное влияние на социально-экономическое развитие населения, ведущих личное подсобное хозяйство, крестьянских (фермерских) хозяйств посредством поддержки кооперативов в области.

В проекте постановления обязанности, которые возлагаются на субъекты предпринимательской деятельности, в случае обращения ими за государственной поддержкой в виде гранта, определены в соответствии с действующим законодательством. Избыточные обязанности, ограничения и запреты в отношении субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности исключены.

Эффективность реализации регулирующего воздействия предлагаемого правового регулирования определяется отчетностью.

Принятие настоящего постановления не требует увеличения расходов областного бюджета, поскольку они предусмотрены Законом Кировской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

7. Результаты публичных консультаций.

В связи с низкой степенью регулирующего воздействия разработчиком проекта постановления принято решение не проводить публичные консультации.

8. Реализация выбранного варианта достижения цели регулирования и последующий мониторинг.

Реализация проекта постановления позволит в период с 2015 по 2020 годы реализовать минимум 6 проектов на развитие материально-технической базы, создать минимум 12 рабочих мест, объединить минимум 60 сельхозтоваропроизводителей для достижения общих целей, увеличить налоговые поступления в бюджеты всех уровней, увеличить объемы производства сельхозпродукции местными сельхозтоваропроизводителями.

Мониторинг эффективности предоставления кооперативам из областного бюджета грантов на развитие материально-технической базы будет осуществляться посредством представления кооперативами (получателями гранта) департаменту сельского хозяйства и продовольствия Кировской области отчета о расходовании средств гранта на развитие материально-технической базы.

Заместитель Председателя
Правительства области, глава
департамента сельского хозяйства
и продовольствия Кировской области



А.А. Котлячков